

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 58-Г01-52

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Кнышева В. П.,

судей Горохова Б. А., Харланова А.В.

рассмотрела в судебном заседании 23 октября 2001 г. по кассационной жалобе администрации Хабаровского края на решение Хабаровского краевого суда от 24 августа 2001 г. дело по заявлению прокурора Хабаровского края о признании недействительными п. 2; п.п. 3.1 и п. 4 постановления главы администрации Хабаровского края от 14 мая 2001 г. № 188 «О вопросах управления финансовыми средствами системы здравоохранения Хабаровского края», (в редакции постановления от 2 июля 2001 г. № 257 «О внесении изменений и дополнений в постановление главы администрации края от 14 мая 2001 г. № 188).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА :

прокурор Хабаровского края обратился в суд с заявлением о признании недействительными п. 2; п.п. 3.1 и п. 4 постановления Главы Администрации Хабаровского края от 14.05.01. № 188 «О вопросах управления финансовыми средствами системы здравоохранения Хабаровского края» (в редакции постановления от 02.07.01 № 257 «О внесении изменений и дополнений в постановление главы администрации края от 14.05.01 №188), ссылаясь на то, что это постановление устанавливает иной, чем установленный федеральным и краевым законодательством, порядок осуществления финансово-хозяйственной деятель-

ности краевого фонда обязательного медицинского страхования и распоряжения его средствами, порядок взаимодействия субъектов обязательного медицинского страхования; устанавливает порядок заключения четырехсторонних договоров о финансировании деятельности по оказанию медицинской помощи из средств фонда обязательного медицинского страхования, между администрацией края, фондом, департаментом здравоохранения, главами местных администраций; предписывает аккумулировать финансовые средства системы обязательного медицинского страхования на специально открываемых внебюджетных счетах администраций и муниципальных образований.

Решением Хабаровского краевого суда от 24 августа 2001 г. заявление было удовлетворено.

В кассационной жалобе администрации Хабаровского края поставлен вопрос об отмене решения, как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации оснований к отмене решения суда не усматривает.

Пунктом 2 постановления главой администрации Хабаровского края от 14 мая 2001г. № 188 «О вопросах управления финансовыми средствами системы здравоохранения Хабаровского края» (в редакции постановления главы администрации Хабаровского края от 02.07.01г. № 257 «О внесении изменений и дополнений в постановление главы администрации края от 14.05.01 № 188») предусмотрено заключение четырехсторонних соглашений о финансировании медицинской помощи между финансовым департаментом и департаментом здравоохранения администрации края, администрациями муниципальных образований и краевым фондом обязательного медицинского страхования.

Подпунктом 3.1 пункта 3 постановления предусмотрено открытие финансовым департаментом администрации края специального внебюджетного счета для финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования, а пунктом 4- открытие главами администраций городов и районов края специальных внебюджетных счетов для зачисления средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

При рассмотрении дела суд пришёл к правильному выводу о том, что указанные нормы обжалуемого постановления главы администрации Хабаровского края противоречат федеральному и краевому законодательству.

В соответствии с п. «д» ст. 71 Конституции Российской Федерации вопросы управления федеральной государственной собственностью отнесены к ведению Российской Федерации.

В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут проти-

воречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» нормативные правовые акты главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не могут, противоречить Конституции (Уставу) и законодательству субъекта Российской Федерации.

Суд в решении надлежащим образом обосновал вывод о том, что оспариваемые прокурором нормы постановления главы администрации Хабаровского края противоречат ч. 6 ст. 12 Закона РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов всех уровней, изъятию не подлежат; финансовые средства на обязательное медицинское страхование аккумулируются в Федеральном и территориальных фондах обязательного медицинского страхования. В соответствии с п.п. 3.1-3.4 «Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования», утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 № 4543-1, распоряжение финансовыми средствами системы обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации входит в компетенцию территориального фонда обязательного медицинского страхования. Порядок образования и деятельности такого фонда определяется законодательством Российской Федерации, «Положением», законодательством субъекта Российской Федерации.

Частями 2, 3 статьи 5 Закона Хабаровского края «О Хабаровском краевом фонде обязательного медицинского страхования» установлено, что использование финансовых средств фонда обязательного медицинского страхования осуществляется в пределах утвержденного Законодательной Думой бюджета названного фонда. При этом, в соответствии с п. «ж» статьи 8 краевого закона исполнительный директор фонда использует финансовые средства фонда для реализации задач фонда по выполнению территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Хабаровского края.

Статьи 6, 14 Закона Хабаровского края «Об утверждении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2001 год» предусматривают расходование финансовых средств фонда исполнительной дирекцией фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации и территориальной программой обеспечения населения бесплатной медицинской помощью

В силу статьи 23 Закона РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» медицинская помощь, оказываемая застрахованному населению, оплачивается фондом обязательного медицинского страхования на

основании заключенных с лечебными учреждениями договоров. Таким образом, законом установлен порядок непосредственного договорного взаимодействия фондов обязательного медицинского страхования с лечебными учреждениями. Статьей 4 указанного Закона РФ установлен так же непосредственный договорной порядок взаимодействия фондов обязательного медицинского страхования и местных администраций, выступающих, в силу части 2 статьи 2 того же Закона, в качестве страхователей неработающего населения соответствующей территории.

Таким образом, вывод суда о том, что порядок деятельности фондов обязательного медицинского страхования определен федеральным законодательством и законодательством Хабаровского края, которому противоречат п. 2, п.п. 3.1 и п. 4 обжалуемого постановления Главы Администрации Хабаровского края от 14.05.01. № 188 «О вопросах управления финансовыми средствами системы здравоохранения Хабаровского края», является правильным.

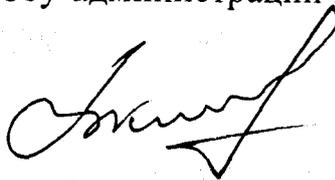
Оснований для отмены законного решения суда по доводам кассационной жалобы администрации Хабаровского края не имеется.

На основании п. 1 ст. 305, ст. ст. 306, 311 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

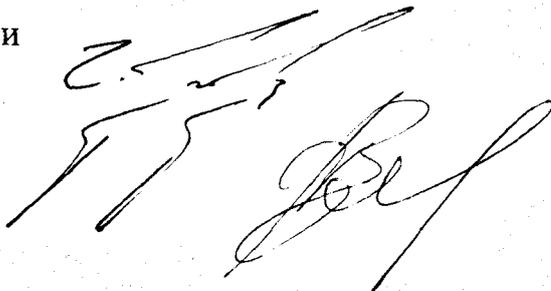
ОПРЕДЕЛИЛА :

решение Хабаровского краевого суда от 24 августа 2001 г. оставить без изменения, кассационную жалобу администрации Хабаровского края – без удовлетворения.

Председательствующий



Судьи



Копия верна:
 Ответственный секретарь
 Верховного Суда РФ

